дело № 5-1041-2110/2025

86 MS0050-01-2025-005007-90

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

03 сентября 2025 года г. Нижневартовск

Мировой судья судебного участка № 10 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Полякова О.С., рассмотрев материалы дела в отношении:

Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 34» (далее –МБОУ СШ № 34, Учреждение), ИНН 8603044362, ОГРН 1028600964303, юридический адрес: ХМАО-Югра г. Нижневартовск ул.Пермская д. 19,

УСТАНОВИЛ:

Муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Средняя школа № 34» в течение рабочего времени с 09-00 до 18-00 часов 08 сентября 2023 года по адресу: город Нижневартовск, улица Пермская, дом 19, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств, полученных из местного бюджета, на цели, не соответствующие целям, определенным Соглашением № 58, а именно: за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на организацию отдыха детей в лагере с дневным пребыванием детей в каникулярное время оплачена стоимость питания детей лагеря с дневным пребыванием детей и подростков «Головоломка», организованном на базе МБОУ «СШ № 34» на период с 01 по 24 августа 2023 года, за дни, когда дети лагерь фактически не посещали и, соответственно, услуги питания не получали, на общую сумму 36 888,63 рубля.

При рассмотрении административного материала представитель Учреждения Долба И.А. факт допущенного нарушения не отрицала, пояснила, что нарушение устранено.

 Представитель счетной палаты г. Нижневартовска Ширкевич Р.В. при рассмотрении административного материала настаивала на привлечении Учреждения к административной ответственности, пояснила, что нецелевое использование денежных средств было установлено.

Мировой судья, исследовал материалы дела:

- протокол об административном правонарушении от 07.08.2025 № 12-П/СП,

-распоряжение о проведении параллельного контрольного мероприятия от 21.04.2025 года № 29

- соглашение № 58 о порядке и условиях представления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг от 30.12.2022 года,

- приложение к Соглашению от 30.12.2022 года,

- дополнительное соглашение № 15 от 29.12.2023 года к соглашению № 58 о порядке и условиях представления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг от 30.12.2022 года,

-приказ № 21.06.2023 года № 267 от организации пришкольного летнего лагеря «Головоломка»,

-табель учета посещения детей за август 2023 года,

-счет-фактура от 31.08.2023 года № 133,

-платежное поручение № 930 от 08.09.2023 года на сумму 219838, 50 руб.,

-платежное поручение № 929 от 04.09.2023 года на сумму 78631,56 руб..

Задачами законодательства об административных правонарушениях, в соответствии со ст. 1.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии со ст. 24.1 Кодекса РФ об АП задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Диспозицией ст. 15.14 Кодекса РФ об АП предусмотрена административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (статья 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) установлен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. На основании части 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Из содержания статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон № 7-ФЗ) следует, что в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом муниципального бюджетного учреждения к основной деятельности, учредителем для такого учреждения формируется и утверждается муниципальное задание. В силу пункта 6 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Согласно абзацу второму пункта 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией. Таким порядком является Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 21.12.2015 №2291 (далее - Порядок №2291), в соответствии с пунктом 3.3 которого нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе базового норматива затрат, который, в свою очередь, в соответствии с пунктами 3.5, 3.7, 3.8 Порядка № 2291 рассчитывается исходя из затрат, необходимых для оказания муниципальной услуги, в том числе иных расходов, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги.

На основании пункта 3.6 Порядка №2291 при определении базового норматива затрат применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципальными правовыми актами города Нижневартовска, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания муниципальных услуг в установленной сфере.

В силу пункта 1.7 Порядка организации отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных муниципальными учреждениями города Нижневартовска, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 30.06.2017 № 969 (далее - Порядок № 969), лагеря с дневным пребыванием детей осуществляют оздоровительную и (или) образовательную деятельность с обучающимися и воспитанниками муниципальных учреждений в период каникул в дневное время в помещениях муниципальных учреждений. На основании пункта 1.6 Порядка № 969 в целях повышения качества и безопасности отдыха детей лагеря, организованные на базе муниципальных учреждений, обязаны обеспечивать питание детей.

Предельные нормативы стоимости питания детей в лагерях с дневным пребыванием в каникулярный период на одного ребенка в день при двухразовом питании установлены Порядком организации и оплаты стоимости питания детей в лагерях с дневным пребыванием, лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием, палаточных лагерях в каникулярный период утвержден постановлением администрации города Нижневартовска от 23.04.2021 № 330 (далее - Порядок № 330).

На основании пункта 6 Порядка № 330 в редакции от 20.03.2023 № 224, действовавшей в 2023 году, стоимость питания детей в лагерях с дневным пребыванием на одного ребенка в день при двухразовом питании составляла: 249,25 рубля за счет средств бюджета ХМАО-Югры, 83,08 рубля за счет средств бюджета города Нижневартовска для детей, не относящихся к категории детей, имеющих право на бесплатное питание.

В соответствии с Методическими указаниями по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н (далее - Приказ № 52н), для учета посещаемости детей в учреждениях служит Табель учета посещаемости детей (форма 0504608), заполняемый на каждую группу отдельно.

Согласно пункту 8 Порядка № 330 финансирование оплаты стоимости питания за счет средств субсидии из бюджета ХМАО-Югры, средств бюджета города Нижневартовска осуществляется департаментом образования в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания подведомственным учреждениям.

На основании соглашения от 30.12.2022 № 58 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом дополнительных соглашений (далее - Соглашение № 58) департаментом образования администрации города в 2023 году предоставлена Учреждению субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в том числе на организацию отдыха детей в лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время на общую сумму 2 392 616,97 рубля.

В соответствии с пунктами 4.3.1, 4.3.2 Соглашения №58 Учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания муниципальной услуги, целевым направлением расходования средств и установленными нормативами.

На основании приказа МБОУ «СШ №34» от 21.06.2023 №267 Учреждением организован пришкольный лагерь с дневным пребыванием детей «Головоломка» на период с 01 по 24 августа 2023 года (21 рабочий день) для 50 воспитанников (2 отряда по 25 человек).

Согласно Табелям учета посещаемости детей (форма 0504608) лагеря с дневным пребыванием детей и подростков «Головоломка», отряд № 1 и отряд № 2, от 24.08.2023 года фактическое количество посещений, подлежащих оплате, в период с 01 по 24 августа 2023 года составило 771 человеко-дней (в том числе 1 отряд - 371 человеко-дней, 2 отряд - 400 человеко-дней).

Следовательно, за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на организацию отдыха детей в лагере с дневным пребыванием детей в каникулярное время подлежит оплате стоимость питания детей лагеря с дневным пребыванием детей и подростков «Головоломка», организованном на базе МБОУ «СШ № 34» на период с 01 по 24 августа 2023 года за фактическое количество посещений 771 человеко-дней, на общую сумму 256 226,43 рубля, в том числе за счет средств: бюджета ХМАО-Югры 192 171,75 рубля (249,25 \* 771 человеко-дней), бюджета города Нижневартовска 64 054,68 рубля (83,08 \* 771 человеко-дней).

Фактически Учреждением за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на организацию отдыха детей в лагере с дневным пребыванием детей в каникулярное время оплачена стоимость питания детей лагеря с дневным пребыванием детей и подростков «Головоломка», организованном на базе МБОУ «СШ № 34» на период с 01 по 24 августа 2023 года, за 882 человеко-дня посещений на основании документа о приемке № 133 от 31.08.2023 платежными поручениями от 04.09.2023 № 930 (дата списания денежных средств 08.09.2023) на сумму 219 838,50 рубля (средства бюджета ХМАО-Югры), от 04.09.2023 № 929 (дата списания денежных средств 08.09.2023) на сумму 78 631,56 рубля (средства бюджета города Нижневартовска).

Таким образом, Учреждением неправомерно излишне оплачена стоимость питания детей лагеря с дневным пребыванием детей и подростков «Головоломка», организованном на базе МБОУ «СШ № 34» на период с 01 по 24 августа 2023 года, за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на организацию отдыха детей в лагере с дневным пребыванием детей в каникулярное время, за дни, когда дети лагерь фактически не посещали и, соответственно, услуги питания не получали, в количестве 111 человеко-дней (882 - 771), в том числе за счет средств:

бюджета ХМАО-Югры на 27 666,75 рубля (249,25 \* 111 человеко-дней), бюджета города Нижневартовска на 9 221,88 рубля (83,08 \* 111 человеко-дней). Расходование Учреждением средств субсидии в общей сумме 36 888,63 рубля (27 666,75 + 9 221,88) является нецелевым использованием бюджетных средств, предоставленных в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предоставленной Учреждению на основании Соглашения № 58.

Согласно ч.1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Доказательства, представленные мировому судье, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат.

Исследовав и оценив в совокупности изложенные выше доказательства, мировой судья пришел к выводу о том, что вина Учреждения установлена и доказана, действия Учреждения мировой судья квалифицирует по ст. 15.14 Кодекса РФ об АП, направление бюджетных средств на цели, не соответствующие цели, определенным соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Согласно ч. 3 ст. 3.4 Кодекса РФ об АП в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса РФ об АП некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 Кодекса РФ об АП предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Учитывая, что правонарушение совершено впервые, существенно не были нарушены охраняемые общественные отношения, нарушение устранено, мировой судья полагает возможным назначить наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10, 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя школа № 34 виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса РФ об АП и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 дней с даты вручения или получения копии постановления в Нижневартовский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, через мирового судью судебного участка № 10.

\*\*\*\*

Мировой судья О.С. Полякова

\*\*\*\*